



**PROGRAMMA FISCO**  
**MOVIMENTO 5 STELLE**  
PROGRAMMA PARZIALE 19.07.17

---

## **Tassazione equa e sostenibile**

Il livello di pressione fiscale in Italia - pari al 43,6 per cento nel 2015 per le famiglie e 65,4% per le imprese - è ancora oggi elevato, soprattutto rispetto alla media degli altri paesi europei, con pesanti ricadute sia in termini di consumi delle famiglie (di cui solo il 10 per cento percepisce più di 55.000 euro annui ) che di investimenti per le imprese.

Dal lato delle imprese, la situazione è aggravata dalla complessità degli oneri burocratici in relazione ai quali le aziende italiane impiegano in media 269 ore all'anno, che si traducono in rilevanti costi a carico dell'impresa.

Un tale contesto, richiede misure di politica fiscale molto più incisive di quelle messe in pratica nel corso degli ultimi anni, evidenziando la necessità di una riforma strutturale dell'attuale sistema fiscale, non più idoneo a rappresentare la complessa realtà economica del nostro Paese ed i disagi quotidiani di famiglie e imprese.

## **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle s'impegnerà per una riduzione della pressione fiscale sul reddito delle persone fisiche attraverso la revisione degli scaglioni IRPEF privilegiando, nell'ottica di redistribuzione della ricchezza, le fasce di contribuenti medio-basse, i nuclei familiari monoreddito e con più componenti e le diversità territoriali del Paese.

## **Agenzia in rete**

È ormai un dato acquisito che l'iper-burocratica normativa fiscale italiana, oltre che ad essere un danno per le imprese, non apporta alcun concreto beneficio in termini di gettito statale e di contrasto all'evasione fiscale.

Le 269 ore all'anno, contro le 261 ore l'anno della media mondiale e le 173 ore nella media europea, che le imprese e i cittadini sopportano per gli adempimenti fiscali si traducono, in termini di lotta all'evasione fiscale, in un tax gap relativo a IVA, IRES, IRPEF sulle imprese e sul lavoro autonomo e IRAP, i circa 91,4 miliardi di euro nella media degli anni 2007-2013 (solo negli ultimi quattro anni l'Italia avrebbe perso 184,772 miliardi di euro di gettito Iva). Un risultato a dir poco insoddisfacente tenuto conto del peso sopportate dalle aziende in termini di produzione e concorrenza. È necessario un radicale cambio di rotta.

## **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle punterà all'introduzione di un sistema telematico per lo scambio di dati e informazioni tra amministrazione finanziaria e contribuenti e s'impegnerà per incentivare l'utilizzo della fattura elettronica. Il tutto sorretto da un intervento (senza costi per i contribuenti) di rinnovamento e adeguamento tecnologico e digitale dei sistemi gestionali di contabilità in uso alle imprese e professionisti del settore e con la soppressione di tutti gli adempimenti contabili strettamente connessi ai dati di fatturazione, ivi compresi quelli dichiarativi.

## **Agenzia partecipata**

L'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa e delle politiche di indirizzo del Governo, si misurano soprattutto in funzione del rapporto di fiducia reciproca tra istituzioni e collettività. Per la compiuta realizzazione di tale obiettivo, occorre da un lato rivedere il ruolo dell'Agenzia delle entrate, al fine di ottimizzare i controlli fiscali abbandonando le strategie operative degli ultimi anni, finalizzate al perseguimento di un mero budget quantitativo che ha svilito il principio della

«giusta imposizione fiscale» dettato dall'articolo 53 della Costituzione.

Dall'altro, è necessario garantire la piena partecipazione del contribuente ad ogni fase del procedimento di verifica e di accertamento nonché escludere il ricorso a strumenti standardizzati di accertamento, che hanno svilito il rapporto con il contribuente, favorendo viceversa sistemi di controllo e confronto preventivo tra contribuenti ed amministrazione finanziaria.

Sul versante delle azioni di contrasto, va migliorata e intensificata la lotta all'evasione internazionale mediante il rafforzamento degli strumenti di cooperazione internazionale, con particolare riguardo all'invio di richieste di assistenza amministrativa e di scambi informativi spontanei, nonché all'attivazione dei controlli multilaterali; nonché potenziata anche con l'introduzione di innovativi strumenti di emersione di base imponibile, tra cui ad esempio le lotterie fiscali, già adottate in molti stati europei con significativi effetti positivi in da molteplici meccanismi anche in conseguenza delle molteplici convenzioni stipulati termini di maggior gettito.

## **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle vuole introdurre il principio generale del contraddittorio nell'ambito delle attività di verifica e di accertamento, per obbligare l'amministrazione finanziaria ad "ascoltare" sempre le ragioni del contribuente prima dell'adozione di accertamenti o atti impositivi nei suoi confronti.

## **Riscossione giusta**

L'attività di riscossione per essere considerata giusta deve necessariamente contemperare l'interesse del cittadino al pagamento di quanto dovuto con il minor aggravio possibile, sia in termini di oneri finanziari sia sotto il profilo psicologico, evitando ogni forma di pressione tale da ingenerare uno "stato di paura" nei confronti delle istituzioni e dei soggetti preposti alla riscossione.

Dai dati pubblicati dal Ministero dell'economia e delle finanze nel Rapporto sull'evasione fiscale allegato alla Nota di aggiornamento al DEF 2015, emerge che il 5,1% delle entrate complessivamente riscosse deriva da ruoli, di cui oltre il 60% derivante da rateazioni in corso. I dati riportati sono significativi dell'efficacia degli strumenti agevolativi del pagamento rispetto alle procedure di esecuzione forzata.

Il che si traduce nella necessità di riformare l'attuale sistema di riscossione mediante ruolo, locale e nazionale, sia sul piano delle procedure finalizzate al recupero del credito, con riduzione dei costi a carico dei contribuenti, sia degli strumenti posti a tutela del cittadino di fronte ad illegittimità e irregolarità commesse nella gestione della riscossione, che spesso si traducono in danni patrimoniali non più recuperabili.

## **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle punterà all'internalizzazione del servizio di riscossione da parte degli enti impositori con esclusione del ricorso agli agenti della riscossione, riducendo così l'aggravio di costi (aggi e mora) a carico dei contribuenti.

## **Tutela autonoma (prima) e processo efficiente (dopo)**

Le commissioni tributarie hanno un ruolo fondamentale nella composizione di rilevanti interessi contrapposti, entrambi meritevoli di adeguata tutela: il recupero di base imponibile evasa e la percezione di gettito da parte dello Stato (da un lato); la correttezza, sostanziale e procedurale, del prelievo da parte del contribuente (dall'altro). Solo nel 2015 sono pervenuti innanzi alle Commissioni tributarie ben 256.901 ricorsi per un valore complessivo di circa 33,5 miliardi di euro. In un tal contesto, un giudice tributario professionale, oltre che professionista, a tempo pieno e adeguatamente retribuito, costituisce oggi una garanzia irrinunciabile. Tuttavia, il miglioramento delle condizioni della giustizia tributaria, passa anche attraverso il potenziamento degli istituti deflattivi del contenzioso. Tra questi, l'istituto della mediazione tributaria e, soprattutto, delle procedure di autotutela da parte del contribuente, sia in fase di accertamento che nella successiva fase di riscossione.

### **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle vuole potenziare l'autotutela amministrativa al fine di ridurre il contenzioso ed agevolare la difesa preventiva nei confronti degli atti illegittimi dell'amministrazione finanziaria.

## **Fisco A++**

La tutela dell'ambiente, in quanto bene comune e patrimonio dell'intera collettività, rappresenta un obiettivo irrinunciabile. A tal fine, il sistema fiscale può costituire un valido strumento per incentivare o disincentivare determinati comportamenti non sostenibili per l'ambiente.

Il nostro ordinamento, contiene poche e confusionarie misure fiscali a favore dell'ambiente, in conseguenza della resistenza che il legislatore ha sempre mostrato verso l'introduzione di green taxes.

La strada da percorrere passa necessariamente dall'introduzione di un tributo unico ambientale, che unifichi in un unico presupposto le diverse basi imponibili, tenuto conto dell'indice di impatto ambientale dei singoli beni immessi in consumo, delle attività produttive e dei servizi erogati nei diversi settori merceologici e professionali, in modo tale da indirizzare l'intero comparto produttivo e professionale, verso forme di produzione ecosostenibili.

Nel lungo periodo, la tassazione dei consumi e della produzione in base all'indice di impatto ambientale potrebbe anche essere una valida alternativa agli attuali sistemi di imposizione basati principalmente sulla tassazione della ricchezza prodotta, attribuendo al sistema impositivo una marcata impronta ambientale in attuazione del principio "chi (meno) inquina (meno) paga".

## **Punto programmatico**

Il MoVimento 5 Stelle vuole introdurre un Tributo Unico Ambientale sui consumi e sulle produzioni di beni e servizi, anche in sostituzione alla vigente normativa fiscale sulle accise.